



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VATROGASNA ZAJEDNICA
ZADARSKE ŽUPANIJE

Zadar, svibanj 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O ZAJEDNICI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
	Program rada	8
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/16-06/10
URBROJ: 613-15-17-6

Zadar, 17. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
VATROGASNE ZAJEDNICE ZADARSKE ŽUPANIJE ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Vatrogasne zajednice Zadarske županije (dalje u tekstu: Zajednica) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 5. rujna 2016. do 17. svibnja 2017.

I. PODACI O ZAJEDNICI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Zajednica je dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga od interesa za Republiku Hrvatsku u djelatnosti zaštite od požara. Osnovana je radi promicanja, razvitka i unapređivanja vatrogastva i zaštite od požara na području Zadarske županije. Sjedište Zajednice je Put Murvice 24, Zadar. Upisana je u registar neprofitnih organizacija pri Ministarstvu financija pod brojem 0184943. Članice Zajednice su jedna područna vatrogasna zajednica, jedna vatrogasna zajednica grada, jedna vatrogasna zajednica općine, četiri javne vatrogasne postrojbe i 42 dobrovoljna vatrogasna društva osnovani na području Zadarske županije.

Temeljni akt Zajednice je Statut. Do rujna 2015. u primjeni je bio Statut kojeg je donijela Skupština u prosincu 2012. U rujnu 2015. Skupština je donijela novi Statut usklađen s odredbama Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14). Drugi interni akti su: Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada stručne službe Zajednice, Pravilnik o plaćama i ostalim materijalnim pravima dužnosnika, službenika i namještenika u tijelima Zajednice, Pravilnik o korištenju službenih automobila i mobilnih telefona i Pravilnik o nabavi roba, radova i usluga bagatelne vrijednosti. Statutom su utvrđeni ciljevi i djelatnost Zajednice, ustrojstvo, tijela upravljanja i drugo. Ciljevi Zajednice su unapređenje sustava zaštite od požara i vatrogastva, učinkovita provedba vatrogasne djelatnosti, pripremanje vatrogasnog sustava za sudjelovanje u sustavu zaštite i spašavanje, aktivnosti u pogledu podizanja razine vatrogasne kulture u lokalnoj samoupravi te promicanje značaja vatrogasne struke. Djelatnost Zajednice je kontrola nad provedbom propisanih mjera zaštite od požara, organizacija i provedba vatrogasne djelatnosti, uključivanje u sustav zaštite i spašavanja prilikom velikih nesreća i katastrofa, osposobljavanje i usavršavanje članova članica Zajednice, suradnja s jedinicama lokalne samouprave i uprave, pravnim osobama, tvrtkama, medijima, udrugama i ostalim organizacijama radi unapređivanja vatrogastva i zaštite od požara te druge aktivnosti potrebne za ostvarivanje postavljenih ciljeva Zajednice. Sredstva za obavljanje djelatnosti Zajednica ostvaruje iz Državnog proračuna i proračuna Zadarske županije, uplata premija osiguranja od požara od društava za osiguranje i drugih izvora.

Tijela Zajednice su Skupština, Upravni odbor, Zapovjedništvo i Nadzorni odbor. Zajednicu predstavlja Predsjednik. Skupština je najviše tijelo upravljanja čiji sastav čine predstavnici udruženih članova Zajednice. Skupština donosi statut, opće akte, plan rada, financijski plan, usvaja financijske izvještaje te odlučuje o drugim pitanjima za koje statutom nije utvrđena nadležnost drugih tijela Zajednice. Koncem 2015. Skupština je imala 43 člana. Upravni odbor je izvršno tijelo Skupštine, a čine ga predsjednik i deset članova. Zapovjedništvo je stručno - operativno tijelo Zajednice zaduženo za organizaciju pripreme i provedbu operativnih aktivnosti, a čine ga zapovjednik i deset članova. Nadzorni odbor razmatra i nadzire primjenu odredbi Statuta i drugih općih akata, nadzire materijalno i financijsko poslovanje i korištenje imovine Zajednice te ostvarivanje odluka, zaključaka i izvršavanje ugovorenih i drugih obveza, a čine ga tri člana.

U 2015. i u vrijeme obavljanja revizije, predsjednik Zajednice je Kažo Kolanović. Zajednica ima jednog zaposlenika koji obavlja poslove tajnika - stručnog suradnika, a deset sezonskih vatrogasaca bilo je zaposleno u Zajednici od lipnja do sredine rujna 2016.

Planiranje

Program rada i financijski plan za 2015. doneseni su u studenome 2014. Planirani su prihodi i rashodi u iznosu 3.640.000,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz prosinca 2015. prihodi su planirani u iznosu 3.560.887,00 kn, a rashodi u iznosu 4.118.486,00 kn. Planirani prihodi i rashodi nisu uravnoteženi, odnosno nije planirano pokriće manjka prihoda za 2015. iz viška prihoda ostvarenog prethodnih godina.

Planirani prihodi odnose se na prihode od vlastite djelatnosti u iznosu 80.769,00 kn, prihode iz državnog proračuna u iznosu 2.832.577,00 kn, prihode iz proračuna Zadarske županije u iznosu 450.000,00 kn, prihode od društava za osiguranje u iznosu 185.073,00 kn i druge prihode u iznosu 12.468,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode za osnovnu aktivnost u iznosu 1.212.548,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja broda u iznosu 160.994,00 kn, tekuće donacije u iznosu 2.288.003,00 kn, intervencije izvan područja djelovanja u iznosu 175.490,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 232.562,00 kn i druge usluge u iznosu 48.889,00 kn.

Rashodi su ostvareni u iznosu 4.305.964,00 kn, što je za 187.479,00 kn ili 4,6 % više od planiranih. Znatna odstupanja od plana utvrđena su kod rashoda za naknade troškova zaposlenima (86,3 % više od plana), naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima povjerenstvima (46,9 % više od plana), ostale nespomenute materijalne rashode (21,1 % više od plana), rashode za usluge (14,4 % više od plana) i za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa (66,5 % manje od plana). Zbog značajnih odstupanja ostvarenih rashoda tekuće godine u odnosu na planiranje, trebalo je donijeti izmjene i dopune Financijskog plana. Skreće se pozornost da je u studenome 2015. stupio na snagu Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15.), kojim su odredbama članaka 16., 19. i 27. propisani način uključivanja planiranog rezultata poslovanja u financijski plan neprofitne organizacije, izmjene i dopune financijskog plana te da se prvi financijski plan u skladu s navedenim pravilnikom izrađuje za 2017.

Financijski izvještaji

Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., prihodi su ostvareni u iznosu 3.721.381,00 kn, što je za 132.730,00 kn ili 3,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni prihodi su za 160.494,00 kn ili 4,5 % veći u odnosu na planirane.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od pružanja usluga	53.460,00	83.969,00	157,1
2.	Prihodi po posebnim propisima	3.789.328,00	3.624.944,00	95,7
3.	Prihodi od imovine	648,00	625,00	96,5
4.	Drugi prihodi	10.675,00	11.843,00	110,9
	Ukupno	3.854.111,00	3.721.381,00	96,6

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi po posebnim propisima u iznosu 3.624.944,00 kn ili 97,4 % ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 96.437,00 kn ili 2,6 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi za koje je propisima utvrđena namjena odnose se na sredstva dobivena iz državnog proračuna u iznosu 1.699.848,00 kn, društava za osiguranje u iznosu 198.074,00 kn te od obavljanja vlastite djelatnosti u iznosu 83.969,00 kn. Navedeni prihodi čine 53,3 % ukupno ostvarenih prihoda i utrošeni su za propisane namjene.

Prihodi od pružanja usluga ostvareni su u iznosu 83.969,00 kn. Odnose se na prihode ostvarene pružanjem usluga održavanja tečajeva za osposobljavanje dobrovoljnih vatrogasaca te za izvođenje vatrogasnih vježbi. Prihodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenih između Zajednice i Hrvatske vatrogasne zajednice (prema Programu osposobljavanja i usavršavanja dobrovoljnih vatrogasaca), odnosno ugovora o poslovnoj suradnji zaključenih s pravnim osobama.

Prihodi po posebnim propisima ostvareni su u iznosu 3.624.944,00 kn. Odnose se na sredstva dobivena iz državnog proračuna u iznosu 2.834.870,00 kn, proračuna Zadarske županije u iznosu 592.000,00 kn i društava za osiguranje u iznosu 198.074,00 kn.

Prihodi iz državnog proračuna u iznosu 2.834.870,00 kn, odnose se na sredstva dobivena za financiranje rada sezonskih vatrogasaca na području Zadarske županije u iznosu 1.697.556,00 kn, sredstva od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma u iznosu 1.135.022,00 kn te za troškove mimohoda vatrogasaca u iznosu 2.292,00 kn. Sredstva za financiranje rada sezonskih vatrogasaca na području Zadarske županije u iznosu 1.697.556,00 kn ostvarena su na temelju Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. (Narodne novine 36/15). Od spomenutog iznosa sredstva u iznosu 229.690,00 kn doznačena su Zajednici za refundiranje troškova rada deset sezonskih vatrogasaca koji su zaposleni u Zajednici radi popune Državnih vatrogasnih intervencijskih postrojbi, a doznačena sredstva u iznosu 1.467.866,00 kn Zajednica je prenijela dobrovoljnim vatrogasnim društvima i vatrogasnim postrojbama za rad sezonskih vatrogasaca. Prihodi u iznosu 1.135.022,00 kn odnose se na sredstva naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma dobivena na temelju odredbe članka 47. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09 i 80/10). Prema spomenutoj odredbi društvo koje gospodari šumama dužno je izdvajati 5,0 % od ukupnih sredstava koja su prikupljena od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, a uplaćuju ih vatrogasnim zajednicama jedinica lokalne samouprave s područja krša sukladno površinama pod šumom i šumskim zemljištem.

Ukoliko nije osnovana vatrogasna zajednica jedinice lokalne samouprave, sredstva se uplaćuju županijskoj vatrogasnoj zajednici. Do 28. veljače 2015. spomenuta sredstva uplaćivalo je društvo Hrvatske šume, a od 28. veljače 2015., na temelju odredbi Pravilnika o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama (Narodne novine 22/15 i 93/15), sredstva naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma doznaju se Zajednici iz državnog proračuna putem Ministarstva poljoprivrede.

Prihodi u iznosu 592.000,00 kn odnose se na sredstva dobivena iz proračuna Zadarske županije za redovno poslovanje. Navedena sredstva su ostvarena na temelju odredbe članka 43. Zakona o vatrogastvu, prema kojoj se sredstva za financiranje djelatnosti vatrogasnih zajednica županija osiguravaju u proračunu županija.

Prihodi u iznosu 198.074,00 kn odnose se na uplate premija 13 društava za osiguranje. U odnosu na prethodnu godinu manja su 111.453,00 kn ili 36,0 %. Prema odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu, društva za osiguranje su obvezna izdvajati sredstva u visini 5,0 % premije osiguranja od požara, od čega se 30,0 % uplaćuje na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba na području kojih se nalazi osigurana imovina te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području koje se nalazi osigurana imovina. Sredstva se izdvojeno vode, a mogu se koristiti samo za nabavu opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasnu intervenciju, osposobljavanje vatrogasaca prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., rashodi su ostvareni u iznosu 4.305.964,00 kn, što je za 33.965,00 kn ili 0,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 187.479,00 kn ili 4,6 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	681.166,00	518.742,00	76,2
2.	Materijalni rashodi	748.062,00	696.752,00	93,1
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	19.044,00	14.551,00	76,4
2.2.	Naknade članovima u predstavničkim izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično	230.064,00	228.768,00	99,4
2.3.	Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa	0,00	30.885,00	-
2.4.	Rashodi za usluge	312.662,00	274.225,00	87,7
2.5.	Rashodi za materijal i energiju	83.510,00	58.242,00	69,7
2.6.	Drugi nespomenuti materijalni rashodi	102.782,00	90.081,00	87,6
3.	Rashodi amortizacije	392.091,00	328.141,00	83,7
4.	Financijski rashodi	2.045,00	2.242,00	109,6
5.	Donacije	2.448.635,00	2.760.087,00	112,7
	Ukupno	4.271.999,00	4.305.964,00	100,8
	Manjak prihoda	417.888,00	584.583,00	139,9

Najznačajniji udjel imaju donacije u iznosu 2.760.087,00 kn ili 64,1 %, materijalni rashodi u iznosu 696.752,00 kn ili 16,2 % te rashodi za zaposlene u iznosu 518.742,00 kn ili 12,0 %. Svi drugi rashodi iznose 330.383,00 kn i imaju udjel 7,7 % u ukupno ostvarenim rashodima.

Rashodi za zaposlene u iznosu 518.742,00 kn odnose se na bruto plaću u iznosu 341.601,00 kn, doprinose na plaću u iznosu 58.755,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 118.386,00 kn. Bruto plaću s doprinosima na plaću čini plaća jednog zaposlenog u iznosu 170.666,00 kn i deset interventnih sezonskih vatrogasaca u iznosu 229.690,00 kn. Dio plaće zaposlenog odnosi se na isplaćenu naknadu zaposleniku za poslove predavača pri osposobljavanju članova dobrovoljnih vatrogasnih društava za zvanje vatrogasca i vatrogasnog dočasnika po osnovu ugovora o djelu u iznosu 21.792,00 kn. Na navedenu naknadu obračunani su doprinosi i porezi u skladu s propisima. Rashode za naknade zaposleniku trebalo je u glavnoj knjizi evidentirati na računu rashoda za intelektualne i osobne usluge. Prosječna bruto plaća zaposlenika iznosila je 10.295,00 kn. S interventnim sezonskim vatrogascima zaključeni su ugovori o radu za razdoblje od lipnja do sredine rujna 2015., a plaća je utvrđena u bruto iznosu 8.000,00 kn. Drugi rashodi za zaposlene u iznosu 118.386,00 kn, odnose se na isplatu otpremnine u iznosu 109.398,00 kn, regres za godišnji odmor u iznosu 5.988,00 kn i darove djeci u iznosu 3.000,00 kn. Plaća zaposlenika i naknade su isplaćene prema Pravilniku o plaćama i ostalim materijalnim pravima dužnosnika, službenika i namještenika u tijelima vatrogasne zajednice. Na isplaćene naknade obračunani su i uplaćeni porezi i doprinosi osim za darove djeci ostvareni u visini neoporezivog iznosa utvrđenim zakonskim odredbama.

Materijalni rashodi u iznosu 696.752,00 kn odnose se na rashode za usluge u iznosu 274.225,00 kn, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu 228.768,00 kn, ostale nespomenute materijalne rashode u iznosu 90.081,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 58.242,00 kn, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 30.885,00 kn i na naknade troškova zaposlenima u iznosu 14.551,00 kn. Materijalni rashodi obuhvaćaju troškove korištenja usluga i dobara potrebnih za redovno funkcioniranje i obavljanje djelatnosti Zajednice. Vrijednosno najznačajniji materijalni rashodi ostvareni su za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 181.860,00 kn (vrijednosno najznačajniji su radovi na brodskom cjevovodu za gašenje požara u iznosu 64.100,00 kn, nabava rezervnih dijelova i rad servisera na brodu u iznosu 60.320,00 kn, usluge servisa vatrogasne opreme u iznosu 12.824,00 kn i usluge servisa računalne opreme u iznosu 3.994,00 kn) i za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu 175.901,00 kn koje se odnose na isplatu naknada predsjedniku Zajednice (umirovljenik) i županijskom vatrogasnom zapovjedniku. Naknada predsjedniku i županijskom vatrogasnom zapovjedniku odnosi se na isplatu naknade u iznosu 155.463,00 kn, dnevnicu u iznosu 14.334,00 kn te putne troškove i smještaj u iznosu 6.104,00 kn. Na temelju odluke upravnog odbora i predsjedništva Zajednice naknada predsjedniku i županijskom vatrogasnom zapovjedniku je utvrđena u mjesečnom neto iznosu 4.000,00 kn. Na isplaćene naknade i dnevnice obračunani su i isplaćeni porezi i doprinosi u skladu sa zakonskim propisima.

Rashodi za donacije ostvareni su u iznosu 2.760.087,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 2.527.524,00 kn i kapitalne donacije u iznosu 232.563,00 kn. Tekuće donacije u iznosu 2.527.524,00 kn odnose se na prijenos sredstava javnim vatrogasnim postrojbama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima za rad sezonskih vatrogasaca u razdoblju od lipnja do 15. rujna 2015. u iznosu 1.467.866,00 kn, za troškove interveniranja izvan područja djelovanja u iznosu 441.605,00 kn, za financiranje redovnog poslovanja (obilježavanje obljetnica, dovršetak izgradnje vatrogasnog doma, nabavku pumpe i vozila) u iznosu 373.891,00 kn, za financiranje troškova tehničkog pregleda i drugih troškova vatrogasnih vozila u iznosu 189.162,00 kn te na prijenos dijela sredstava u iznosu 55.000,00 kn Vatrogasnoj zajednici općine Gračac, od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, koje je Zajednica dobila od Hrvatskih šuma. Rashodi od donacija ostvareni su u skladu s Uputom o provedbi točke 37. Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. i procesu donacija sredstava za Projekt zapošljavanja sezonskih vatrogasaca koju je u svibnju 2015. donijela Državna uprava za zaštitu i spašavanje, odlukama Upravnog odbora Zajednice i odlukama predsjednika. Kapitalne donacije u iznosu 232.563,00 kn, odnose se na donaciju vatrogasne opreme Javnoj vatrogasnoj postrojbici Zadar u vrijednosti 177.263,00 kn, dobrovoljnom vatrogasnom društvu u vrijednosti 5.550,00 kn te na vrijednost vatrogasne opreme nabavljene za Zajednicu u iznosu 49.750,00 kn. Oprema je donirana na temelju odluke Upravnog odbora Zajednice.

Manjak prihoda za 2015. iznosi 584.583,00 kn, preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 4.702.850,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 4.118.267,00 kn. Prema Odluci predsjednika Zajednice iz dijela viška prihoda ostvarenog prethodnih godina, financirat će se manjak prihoda u tekućoj godini.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 4.139.927,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2015.	31. prosinca 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	4.297.547,00	3.969.405,00	92,4
2.	Financijska imovina	489.480,00	170.521,00	34,8
2.1.	Novac u banci i blagajni	486.280,00	166.023,00	34,1
2.2.	Druga potraživanja	0,00	1.298,00	-
2.3.	Potraživanja za prihode	3.200,00	3.200,00	100,0
	Ukupno imovina	4.787.027,00	4.139.926,00	86,5
3.	Obveze	84.177,00	21.659,00	25,7
4.	Vlastiti izvori	4.702.850,00	4.118.267,00	87,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	4.787.027,00	4.139.926,00	86,5

Vrijednost nefinancijske imovine u iznosu 3.969.405,00 kn odnosi se na vrijednost vatrogasnog broda u iznosu 3.966.737,00 kn i opreme u iznosu 2.668,00 kn. Koncem 2015. vrijednost nefinancijske imovine je za 328.142,00 kn ili 7,6 % manja od vrijednosti početkom godine radi obračuna amortizacije nefinancijske imovine.

Obveze koncem 2015. iznose 21.659,00 kn, od čega se na obveze za zaposlene odnosi 13.051,00 kn te na materijalne rashode 8.608,00 kn i nisu dospjele. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2016.) obveze su podmirene.

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu 4.118.267,00 kn (u bilanci su knjiženi kao revalorizacijska rezerva što je ispravljeno u 2016.), a odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

Program rada

Na temelju odredbi Statuta Zajednice, Upravni odbor je u studenome 2014., donio Program rada za 2015. Ciljevi utvrđeni Programom rada odnose se na organiziranje i provođenje preventivnih mjera zaštite od požara, pružanje stručno tehničke pomoći prilikom gašenja požara i spašavanja ljudi i imovine te prirodnih i civilizacijskih nepogoda te opće društvene aktivnosti vezane uz područje zaštite od požara i vatrogastva. Zajednica je navedene ciljeve planirala ostvariti provođenjem aktivnosti koje se odnose na provedbu Zakona o vatrogastvu i Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015., preventivne aktivnosti u zaštiti od požara, nabavu vatrogasne opreme, školovanje, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova te stručna natjecanja.

Aktivnosti koje se odnose na provedbu Zakona o vatrogastvu i Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. obuhvaćaju osiguranje djelovanja potrebnog broja javnih vatrogasnih postrojbi ili dobrovoljnih vatrogasnih društava utvrđenih planom zaštite od požara, poboljšanje ustroja, organizacijske i intervencijske spremnosti vatrogasnih postrojbi te redovito osposobljavanje vatrogasnih kadrova, pripreme za slučaj događaja koji poprima obilježja prirodne nepogode, sudjelovanje u radnim skupinama i stožerima te intervencije na području Zadarske županije. Prema Izvješću o radu za 2015. na području Zadarske županije djeluje potreban broj javnih vatrogasnih postrojbi i dobrovoljnih vatrogasnih društava. Rad vatrogasaca ostvaruje se kao profesionalni rad, dobrovoljni rad i sezonski rad. Tijekom 2015. u javnim vatrogasnim postrojbama bila su zaposlena 163 profesionalna vatrogasca, u dobrovoljnim vatrogasnim društvima 15 vatrogasca, a bilo je i 1 600 članova, odnosno 450 operativnih članova dobrovoljnih vatrogasnih društava. Prema Programu aktivnosti, u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015., od 1. lipnja do 30. rujna 2015., javne vatrogasne postrojbe i dobrovoljna vatrogasna društva zaposlili su 165 sezonskih vatrogasaca, a Zajednica deset sezonskih vatrogasaca za popunu Državnih vatrogasnih intervencijskih postrojbi. Također, organizirane su dislokacije na otoku Ugljanu i Dugom otoku. U cilju pripreme za slučaj prirodne nepogode, Zajednica je sudjelovala u pripremama za djelovanje stožera Zaštite i spašavanja Zadarske županije. Vatrogasne postrojbe na području Zadarske županije su tijekom 2015. imale 2 404 vatrogasne intervencije, od čega 1 516 na gašenju požara, 510 tehničkih intervencija i 378 drugih intervencija, a organizira ih vatrogasni zapovjednik ovisno o području djelovanja.

Preventivne aktivnosti u zaštiti od požara obuhvaćaju educiranje stanovništva, posebno u mjesecu zaštite od požara (svibnju), o opasnostima od izbivanja požara te mjera zaštite kroz prezentaciju vatrogasnih vježbi i dijeljenjem edukativnih letaka. Zajednica je u suradnji s predškolskim i školskim ustanovama održala predavanja i vježbe radi upoznavanja djece s vatrogasnim djelatnostima, opasnostima od požara i preventivnim mjerama zaštite od požara. Organizirala je dijeljenje letaka i edukativnih materijala iz područja vodozaštite te obilježavanja mjeseca zaštite od požara. Zajednica je tijekom 2015. nabavila različitu vatrogasnu opremu za javne vatrogasne postrojbe i dobrovoljna vatrogasna društva, donirala novčana sredstva (za dovršetak izgradnje vatrogasnog doma, nabavu pumpe i vatrogasnog vozila) te podmirivala troškove osiguranja i tehničkog pregleda vozila. Aktivnost u vezi školovanja, osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnih kadrova odnosi se na osposobljavanje kadrova za zvanje vatrogasac, vatrogasni dočasnik i specijalnosti po potrebi na temelju prijave dobrovoljnih vatrogasnih društava čiji su oni članovi. U 2015. za zvanje vatrogasni dočasnik osposobljeno je 15, a za zvanje vatrogasac 58 osoba.

Zajednica je u 2015. uspješno provodila aktivnosti na unaprjeđenju sustava zaštite od požara i vatrogastva te je ispunila utvrđene ciljeve i zadaće predviđene Programom rada.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada
- ocjena efikasnosti Zajednice u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije određena su prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zajednice. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz financijskog plana i podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također, korištena su izvješća u vezi s pojedinim aktivnostima Zajednice. Provjerena je dokumentacija u vezi s obračunom plaća i naknada za zaposlene, izlaznim računima, ulaznim računima, zaključenim ugovorima te odlukama o donaciji. Obavljeni su razgovori predsjednikom i zaposlenikom Zajednice i osobom iz knjigovodstvenog servisa i pribavljena su obrazloženja odgovornih osoba u vezi s ostvarenjem financijskog plana i Programa rada.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga revizije za 2008., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze, Program rada te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2008., računovodstveno poslovanje i prihode.

1. Izvršenje naloga revizije za 2008.

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Zajednice za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo nepovoljno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Zajednici je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno, koji nalozi su u postupku izvršenja i prema kojim nalogima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- za obračun amortizacije, u 2016. se primjenjuju propisane stope
- u poslovnim knjigama rashodi se evidentiraju na temelju knjigovodstvenih isprava
- rashodi amortizacije evidentirani su u poslovnim knjigama
- blagajničko poslovanje te popis imovine i obveza obavljaju se u skladu s propisima
- obračun naknada fizičkim osobama koji nisu zaposlenici Zajednice je obavljen u skladu s propisima
- postupci javne nabave provedeni su prema propisima o javnoj nabavi.

Nalozi u postupku izvršenja:

- mjere radi utvrđivanja stvarne visine premije osiguranja od požara nisu poduzimane; Hrvatska vatrogasna zajednica u srpnju 2016. zatražila od osiguravajućih društava dostavu podataka o uplaćenju premiji osiguranja od 2010. do 2015. za sve vatrogasne zajednice; do vremena obavljanja revizije traženi podaci nisu dostavljeni.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- pojedini rashodi nisu evidentirani na odgovarajućem računu računskog plana
- mjere radi utvrđivanja stvarne visine i naplate sredstava naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma nisu poduzimane.

Zajednica je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Zajednica je prihvatila navode iz ove točke Nalaza. U očitovanju je navela da se za obračun amortizacije nefinancijske imovine u 2016. primjenjuju stope prema zakonskim odredbama te da su poduzete mjere za dostavu podataka o uplaćenju premiji osiguranja.*

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Rashodi za nabavu vatrogasne opreme u iznosu 49.750,00 kn evidentirani su na računu kapitalnih donacija umjesto na računu za postrojenja i opreme u okviru nefinancijske imovine. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 9. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), kojom je propisano da neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje poslovnih događaja vezanih uz nabavu vatrogasne opreme u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

2.2. *Zajednica je prihvatila navod iz ove točke Nalaza. U očitovanju je navela da su rashodi za nabavu vatrogasne opreme u 2016. evidentirani na računu postrojenja i opreme u okviru nefinancijske imovine u skladu sa zakonskim odredbama.*

3. Prihodi

3.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 3.721.381,00 kn, što je za 132.730,00 kn ili 3,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi po posebnim propisima u iznosu 3.624.944,00 kn ili 97,4 % ukupnih prihoda.

Prihodi u iznosu 1.135.022,00 kn odnose se na sredstva dobivena na temelju odredbe članka 47. Zakona o vatrogastvu. Prema spomenutoj odredbi, društvo koje gospodari šumama dužno je izdvajati 5,0 % od ukupnih sredstava koja su prikupljena od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma, a uplaćuju ih vatrogasnim zajednicama jedinica lokalne samouprave s područja krša sukladno površinama pod šumom i šumskim zemljištem. Ukoliko nije osnovana vatrogasna zajednica jedinice lokalne samouprave, sredstva se uplaćuju županijskoj vatrogasnoj zajednici. Do 28. veljače 2015. spomenuta sredstva uplaćivalo je društvo Hrvatske šume, a od 28. veljače 2015., na temelju odredbi Pravilnika o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama, sredstva naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma doznaju se Zajednici iz državnog proračuna putem Ministarstva poljoprivrede. Mjere radi utvrđivanja stvarne visine i naplate sredstava naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma nisu poduzimane.

Prihodi u iznosu 198.074,00 kn ostvareni su od uplata društava za osiguranje dijela premije osiguranja od požara.

Prema odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu, društva za osiguranje su obvezna izdvajati sredstva u visini 5,0 % premije osiguranja od požara, od čega se 30,0 % uplaćuje na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba na području kojih se nalazi osigurana imovina te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području koje se nalazi osigurana imovina.

Sredstva premije osiguranja od požara mogu se koristiti samo za nabavu tehnike, opreme i sredstava namjenjenih za vatrogasne intervencije, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasaca te za pomaganje vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi, prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice. Skupština Hrvatske vatrogasne zajednice je u lipnju 2014. donijela Mjerila o korištenju sredstava premije osiguranja za 2015. Odredbom članka 5. spomenutih Mjerila propisano je da nadležno tijelo vatrogasne zajednice županije donosi odluku o raspodjeli - korištenju sredstava premije osiguranja od požara koju do 31. siječnja 2015. dostavlja Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici te da izvješće o korištenju - utrošku sredstava, vatrogasna zajednica županije dostavlja Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici do 31. siječnja 2016. Zajednica nije donijela odluku o raspodjeli - korištenju sredstava premije osiguranja niti je izvješće o korištenju - utrošku sredstava dostavila Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje mjera radi utvrđivanja stvarne visine sredstava od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma koje je Ministarstvo poljoprivrede obvezno uplatiti Zajednici te naplatu tih sredstava. Nalaže se donošenje odluke o korištenju sredstava premije osiguranja od požara te dostava izvješća o korištenju tih sredstava Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici u skladu s mjerilima koja, prema odredbama Zakona o vatrogastvu utvrđuje nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice.

- 3.2. *Zajednica prihvaća navode iz ove točke Nalaza. U obrazloženju navodi da je u 2016. podnesen zahtjev putem Hrvatske vatrogasne zajednice prema Ministarstvu poljoprivrede za planirana sredstva od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zajednice za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnijim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Zajednica je dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga od interesa za Republiku Hrvatsku u djelatnosti zaštite od požara osnovana u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu. Osnovana je radi promicanja, razvitka i unapređivanja vatrogastva i zaštite od požara na području Zadarske županije. Financira se iz sredstva državnog i županijskog proračuna, uplata premija osiguranja od požara od društava za osiguranje i drugih izvora. Koncem 2015. imala je jednog zaposlenog. Zakonski predstavnik Zajednice je Kažo Kolanović. Prihodi su ostvareni u iznosu 3.721.381,00 kn, a rashodi u iznosu 4.305.964,00 kn. Manjak prihoda za 2015. iznosi 584.583,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina iznosi 4.702.850,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 4.118.267,00 kn. Odlukom predsjednika Zajednice pokrivaju se manjkovi tekuće godine. Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi po posebnim propisima u iznosu 3.624.944,00 kn ili 97,4 % ukupnih prihoda. Prihodi koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 1.984.891,00 kn i utrošeni su za propisane namjene. Vrijednosno značajniji udjel u ukupnim rashodima imaju donacije u iznosu 2.760.087,00 kn ili 64,1 %, materijalni rashodi u iznosu 696.752,00 kn ili 16,2 % te rashodi za zaposlene u iznosu 518.742,00 kn ili 12,0 %. Ukupna potraživanja iznose 4.498,00 kn, a obveze 21.659,00 kn. Zajednica je ostvarila ciljeve i zadaće utvrđene Statutom i Programom rada. Revizijom za 2015., utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje i prihode, nisu značajne i nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja te je izraženo bezuvjetno mišljenje.